



# Prólogo

---

---

## INTRODUCCIÓN

---

Los retos a los que nos enfrentamos solo pueden afrontarse mediante una mayor cooperación internacional. La Cumbre del Futuro de 2024 brinda la oportunidad de acordar soluciones multilaterales para un mañana mejor, fortaleciendo la gobernanza global por el bien de las generaciones presentes y venideras (resolución [A/RES/76/307](#) de la Asamblea General). En mi calidad de Secretario General, he sido invitado a realizar aportaciones a los preparativos de la Cumbre en forma de recomendaciones orientadas a la acción, a partir de las propuestas presen-

tenga la legitimidad, el poder de convocatoria y el impacto normativo de las Naciones Unidas”, se comprometieron a estar preparados e hicieron hincapié en la necesidad de estar mejor preparados “no solo para crisis relacionadas con la salud, sino también para otros desafíos y crisis”.

En “Nuestra Agenda Común”, propuse a los Estados Miembros que trabajáramos juntos en acuerdos para organizar y poner en funcionamiento una Plataforma de Emergencia en caso de crisis mundiales complejas. Dije que: “No se trataría de un nuevo órgano o institución permanente, sino que se pondría en marcha automáticamente si se activa, sea cual sea su tipo o su índole. Una vez activada, la plataforma reuniría a dirigentes de los Estados Miembros, el sistema de las Naciones Unidas, los organismos regionales, la sociedad civil, el sector privado, determinados sectores industriales u organismos de investigación y otros expertos.” Esta propuesta permitiría sacar el máximo

provecho al poder de convocatoria de Naciones Unidas ante una crisis de alcance mundial y no se ceñiría “exclusivamente a un tipo concreto de crisis”, ya que no sabemos qué nos puede deparar el futuro, aunque la probabilidad de que se produzcan es cada vez mayor.

(Y V E R X I P E W G S R W Y P X E W S ¼ G M S W E W H General, los Estados Miembros valoraron positivamente la propuesta de convocar una Plataforma de Emergencia y reconocieron su valor para reforzar la respuesta internacional ante situaciones de crisis mundiales complejas. Pidieron aclaraciones, en concreto sobre los criterios

# ¿Qué es una crisis mundial compleja

---

En el siglo XXI, las crisis mundiales han adquirido

# Debemos estar preparados para responder a una variedad de crisis mundiales

---

Los tipos de crisis mundiales que podría padecer el mundo son inescrutables. Nos enfrentamos a distintos riesgos que podrían dar lugar a crisis mundiales complejas. Varios factores, entre ellos el cambio climático, la interconexión mundial y los rápidos avances tecnológicos, hacen que sea cada vez más probable que las crisis mundiales complejas sean más frecuentes, mientras que las herramientas de respuesta del sistema multilateral no han estado a la altura de los riesgos a los que nos enfrentamos. Algunas de las crisis mundiales que podemos encontrar en el futuro son:

- a) Fenómenos climáticos o ambientales a gran escala que causan graves disrupciones socioeconómicas o degradación  
EQFMIRXEP
- b) Futuras pandemias con impactos secundarios  
HEVMSWIRGEWGEHE
- c) Fenómenos de alto impacto con agentes  
FMSP-KMGSWHIPMFIVEHSWSEGGMHIRXEPIW
- d) Acontecimientos que provocan disrupciones  
VYTGMSRIWIRPSW½YNSWQYRHMEPIWHITVSHYGXSWTIVWSREW S¼RER^EW

- e) Actividad destructiva o disruptiva a gran escala en el ciberespacio o disrupciones  
HIPESGRIGXMZMHEH HMKMXEP QYI
- f) Fenómenos graves en el espacio exterior que provocan graves disrupciones en  
YRS S ZEVMSW WMWXIQEW XIVVIWX
- g) Riesgos imprevistos (fenómenos “cisne negro”)<sup>2</sup>.

La gama de riesgos que podrían desembocar en crisis mundiales complejas es amplia y diversa y hay varias para las que la arquitectura de respuesta multilateral está poco desarrollada o es inexistente.

## FIGURA I

### CRISIS MUNDIALES COMPLEJAS QUE PODRÍAN PRODUCIRSE EN EL FUTURO



# Las crisis mundiales complejas pueden socavar gravemente los progresos realizados hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Las crisis mundiales complejas afectan sobre todo a los más pobres y vulnerables, que carecen de capacidad y de recursos para hacerles frente. Esos fenómenos desbaratarán los progresos realizados hacia la consecución de casi todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las mujeres y las niñas se verán afectadas de manera desproporcionada. Las crisis recientes han puesto de relieve cómo las crisis pueden agudizar los riesgos en el caso de las mujeres y las niñas, como la violencia de género. Por ejemplo, durante la pandemia de COVID-19 perdieron su empleo más mujeres que hombres. Además, en todo el mundo hay menos mujeres y niñas vacunadas que hombres y niños, a pesar de que la mayoría del personal sanitario son mujeres y, por consiguiente, la exposición al virus ha sido mayor<sup>3</sup>. Las crisis mundiales complejas —y la respuesta a ellas— también pueden tener un impacto negativo en todo el espectro de los derechos humanos y recrudecer las vulneraciones de derechos existentes, además de la discriminación y las desigualdades estructurales.

Ante una crisis mundial compleja, una respuesta podría mitigar algunos de los impactos que tendría sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y permitir que el proceso de recuperación comenzase antes. A eso aspira la propuesta de

efectos de las crisis mundiales complejas en las personas vulnerables es acelerar la aplicación de acuerdos internacionales que reduzcan los riesgos y aumenten la resiliencia. Es esencial avanzar en la Agenda 2030, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y el Acuerdo de París sobre el Clima.

También tenemos que anticiparnos mejor a las crisis. En el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, pedí que se invirtiera para garantizar que todos los habitantes del planeta tuvieran acceso a sistemas de alerta temprana antes de 2027<sup>4</sup>. Además, en “Nuestra Agenda Común”, me comprometí a aumentar la capacidad de las Naciones Unidas para anticiparse mejor a los riesgos perfeccionando nuestra previsión estratégica, llevando a cabo acciones anticipatorias, estableciendo un “Laboratorio de Futuros” y publicando un informe

esta es la Misión y aumentar la concienciación, la preparación y la resiliencia de la población son objetivos que se refuerzan mutuamente.

- 14%'83 ( ) 0%7 '6-7-7 192(-%0)7 )2 037 3&.)8 -:37 ( ) ( )7%663003x7378)2-&0)  
**EJEMPLOS ESTADÍSTICOS INDICATIVOS**



En 2022 hasta 95 millones de personas más de lo previsto vivían en situación de pobreza extrema debido a la pandemia de COVID-19 por coronavirus y a la guerra en Ucrania. Más de cuatro años de avances contra la pobreza fueron borrados por la enfermedad de la COVID-19.



Los conflictos, la COVID-19, el cambio climático y el aumento de las desigualdades convergen para comprometer la seguridad alimentaria en todo el mundo; en 2021 casi 1 de cada 3 personas carecieron de acceso habitual a una alimentación adecuada. En 2021 el hambre afectó a unos 150 millones de personas más que en 2019.



En 2020, 22,7 millones de niños no recibieron las vacunas básicas, 3,7 millones más que en 2019. A mediados de 2022, 500 millones de personas habían sido infectadas por la COVID-19, lo que provocó 15 millones de muertes en 2020 y 2021.



Cabe la posibilidad de que 24 millones de estudiantes (desde preescolar hasta la universidad) no vuelvan nunca a la escuela tras la pandemia de COVID-19. En 2020 y 2021, 147 millones de niños perdieron más de la mitad de los días de enseñanza presencial.



En todo el mundo, una cuarta parte de las mujeres empleadas trabajan en los sectores de la agricultura, la silvicultura y la pesca



# Enseñanzas extraídas de las recientes crisis mundiales complejas

---

En las dos últimas décadas, tras las crisis mundiales a gran escala, el mundo se ha unido, ha aprendido y ha tomado medidas concretas para reforzar las partes pertinentes del sistema multi-

PEXIVEP J WYFWEREV PEW HI ¼ GMIRGMEW GYERHS LE WMHS  
necesario. En 2005, tras el tsunami en el océano Índico, y en 2010, tras el terremoto de Haití, el sistema humanitario mundial se sometió a importantes reformas para mejorar la coordinación y la respuesta a las grandes crisis<sup>6</sup>. En 2008, en plena

GVMWMW ¼ RERGMIVE QYRHMEP IP +VYTS HI PSW WI  
elevó a la categoría de Jefaturas de Estado y de Gobierno para coordinar mejor la respuesta eco-

2014, el -44.95oinT EMC /P <</8 (p)-7.e 1C /P <<b.7 (n)-1oan(. )0.7 (P)-4.rte41(t)60004 (a)-4.4 (l)6ang (es-ES)/ <</Lang (e



En abril de 2022, organicé un Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas para buscar respuestas mundiales

I ¼ G E G I W E I W X E W G V M W M W M R X I V G S R I G X E H E W I M R X I V G I

Vertical text on the left margin, partially obscured by a blue horizontal line.

# Q S E ¼ E R ^ E V P E V I W T Y I Internacional a las crisis mundiales complejas

Las recientes crisis mundiales complejas han demostrado que, a escala mundial, los mecanismos convencionales de respuesta a las crisis no están a la altura de las circunstancias para responder a crisis mundiales que afectan a múltiples sectores al mismo tiempo. Carecemos de los foros necesarios a escala mundial para hacer frente a amenazas multidimensionales con una respuesta multidimensional. La arquitectura actual de respuesta, aunque es adecuada para fenómenos concretos, está demasiado fragmentada y es

Fragmented text at the bottom of the main text block, including the word "etc." and a line of symbols.















---

## DOTACIÓN DE RECURSOS EN UNA PLATAFORMA DE EMERGENCIA

---

Tras la activación de una Plataforma de Emergencia, los gastos iniciales de funcionamiento se sufragarían con los recursos existentes. Después, se pediría a las entidades de las Naciones Unidas y a otros interlocutores pertinentes que prestasen apoyo al funcionamiento cotidiano de la Plataforma de Emergencia, por ejemplo, mediante la adscripción de expertos técnicos. Además, podría ser necesario movilizar recursos puestos, en función de factores pertinentes como el tipo de crisis, la idoneidad de los instrumentos de la crisis.

---

## PROTOCOLOS PARA UNA PLATAFORMA DE EMERGENCIA

---

Si la Asamblea General otorgara un mandato al Secretario General y al sistema de las Naciones Unidas para el funcionamiento de una Plataforma de Emergencia, el sistema de las Naciones Unidas tendría que elaborar protocolos internos detallados para el funcionamiento de la Plataforma de Emergencia.

---

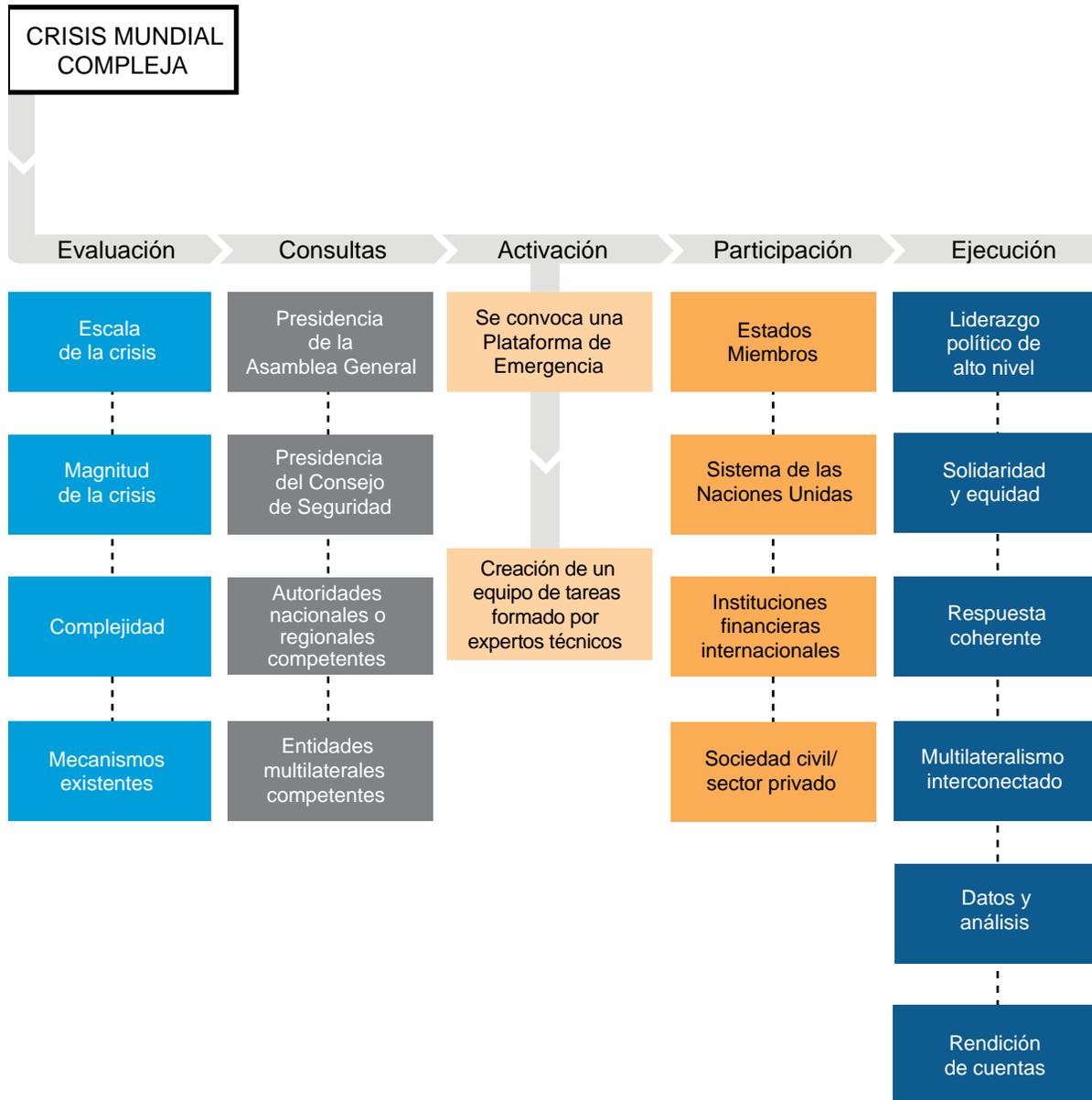
## INFORMAR A LA ASAMBLEA GENERAL

---

Tras organizarla y ponerla en funcionamiento, el

FIGURA VII

FLUJO DEL PROCESO Y RESPUESTA DE LA PLATAFORMA DE EMERGENCIA



# Recomendaciones a los Estados Miembros

---

Invito a los Estados miembros a que estudien mi propuesta de crear una Plataforma de Emergen-

blea General, la Presidencia del Consejo de Seguridad, si corresponde, las autoridades nacionales y las organizaciones



# Anexo

---

---

## CONSULTAS CON LOS ESTADOS MIEMBROS Y OTRAS PARTES INTERESADAS

---

- 1 Presidencia de la Asamblea General, "Our Common Agenda: Summary of the Thematic Consultations", (mayo de 2022), disponible en [www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/05/Final-OCA-summary-.pdf](http://www.un.org/pga/76/wp-content/uploads/sites/101/2022/05/Final-OCA-summary-.pdf) .
- 2 Véase Nassim Nicholas Taleb, *The Black Swan: The Impact of the Highly Improbable* (Nueva York, Random House, 2007).
- 3 3 ¼ G M R E H I ' S S V H M R E G M - R H I P a l m a r e g o b a l h u m a n i t a r i a n 2 0 2 2 (OCHA, 2022), págs. 17 y 39.
- 4 Véase <https://news.un.org/en/story/2022/11/1130277> .
- 5 Fuentes: Naciones Unidas, Informe sobre los Ob6 >>BDC BT /TT3 1 Tf 0 Tc 0 Tw 7 1.5 (b)-23.1 ( (s)-18.7 (s)-19.273 (a)-1264.4 (3-5.3 (m)1 Tf 0 d)900040 >>D (u)-18



